

Общая информация о программе улучшения транспортной системы NYMTC

Программа улучшения транспортной системы (Transportation Improvement Program, TIP) на 2017–2021 федеральные финансовые годы (ФФГ) составлена с учетом утвержденных федеральных ассигнований и в соответствии с требованиями федеральных постановлений в области планирования на уровне агломерации и на уровне штата. TIP на 2017–2021 ФФГ проводится во исполнение постановления о федеральном планировании, раздел 23 Свода нормативных актов федеральных органов исполнительной власти США, часть 450.324. Постановление предписывает соблюдение порядка разработки, обновления и утверждения программы улучшения транспортной системы штата (Statewide Transportation Improvement Program, STIP) в ходе реализации программы TIP. TIP на 2017–2021 ФФГ также согласована с постановлением Агентства охраны окружающей среды США (United States Environmental Protection Agency, USEPA), раздел 40 Свода нормативных актов федеральных органов исполнительной власти США, часть 93, в отношении области планирования агломерации, не соответствующей экологическим требованиям по качеству воздуха или требующей обслуживания. TIP на 2017–2021 ФФГ предусматривает реализацию проектов, предложенных для финансирования в соответствии со статьями 23 и 49 Кодекса США, главой 53, и после утверждения Транспортным советом Нью-Йоркской агломерации (New York Metropolitan Transportation Council, NYMTC) эти проекты включаются в программу STIP штата Нью-Йорк.

ТРАНСПОРТНЫЙ СОВЕТ НЬЮ-ЙОРКСКОЙ АГЛОМЕРАЦИИ

NYMTC — региональный совет органов управления и планирующая организация агломерационного уровня (Metropolitan Planning Organization, MPO) по благоустройству города Нью-Йорка, Лонг-Айленда и низовий Хадсон-Вэлли, уполномоченная губернатором штата Нью-Йорк и сертифицированная федеральным правительством. NYMTC представляет собой площадку для совместного решения проблем в области транспорта на уровне региона, составления планов и принятия решений по использованию федеральных средств, выделенных на развитие транспорта. В качестве обязательного условия получения финансирования на нужды транспортной системы MPO каждого региона округа должны обеспечить непрерывный, скоординированный и комплексный процесс планирования транспортной системы с учетом всех видов транспорта и использованием следующих обязательных документов:

- долгосрочный региональный план транспортной системы (минимум на 20 лет — «План»);
- среднесрочная программа улучшения транспортной системы (на 4–5 лет — «TIP»);
- годовая единая программа работ по планированию (на год — «UPWP»).

Рис. 1. РЕГИОНАЛЬНЫЙ ПРОЦЕСС ПЛАНИРОВАНИЯ



ЧЛЕНСТВО В NYMTC

Членами NYMTC с правом голоса являются округа Нассо и Суффолк на Лонг-Айленде, а также округа Патнам, Рокленд и Уэстчестер в Хадсон-Вэлли. Город Нью-Йорк представлен департаментами транспорта и городского планирования. Департамент транспорта штата Нью-Йорк и Транспортное управление Нью-Йорка (Metropolitan Transportation Authority, MTA) также являются членами с правом голоса.

В число членов с консультативными функциями входят Управление порта Нью-Йорка и Нью-Джерси, Организация общественного транспорта Нью-Джерси, Орган по планированию транспортной системы в Северном Джерси, Департамент охраны окружающей среды штата Нью-Йорк, Федеральное управление автомобильных дорог, Федеральная администрация по транспортным перевозкам и Агентство охраны окружающей среды США.

NYMTC состоит из нескольких органов: собственно Совета, в состав которого входят руководящие избираемые или назначаемые должностные лица из организаций-членов, а также Финансово-административного комитета по программе (Program, Finance and Administration Committee, PFAC), обеспечивающего надзор за текущей деятельностью. Совет проводит заседания

один раз в год или по мере необходимости, а PFAC — около шести раз в год или чаще, если требуется. Ввиду разнообразия областей в регионе NYMTC также поддерживает деятельность трех комитетов координации транспорта (Transportation Coordinating Committee, TCC), один из которых расположен в городе Нью-Йорке, второй — в Лонг-Айленде, третий — в низовьях Хадсон-Вэлли. Они функционируют как локальные центры планирования. Персонал NYMTC обеспечивает общую поддержку деятельности Совета, а также PFAC и TCC.

ОБЛАСТЬ ПЛАНИРОВАНИЯ NYMTC

Регион NYMTC состоит из пяти районов города Нью-Йорка, а также пяти пригородных округов Лонг-Айленда и низовий Хадсон-Вэлли. Площадь региона составляет 2440 квадратных миль (около 6320 квадратных километров). Население региона в 2013 г. превышало 12,7 миллионов человек, что составляло примерно 64 % населения штата Нью-Йорк и 4 % населения страны. Регион располагает одной из самых обширных транспортных сетей в мире. Транспортная система региона складывается из дорог, улиц и автомагистралей общей протяженностью 28 820 миль (46 400 км), нескольких коммерческих аэропортов и судоходных объектов для пассажирских и грузовых перевозок, железнодорожных путей пригородного сообщения протяженностью 1389 миль (2236 км) и скоростного сообщения протяженностью 689 миль (1109 км), а также многочисленных маршрутов пассажирских и междугородных автобусных перевозок.

Такая транспортная система обеспечила региону конкурентное преимущество и сделала его крупным национальным и международным коммерческим центром. Согласно усредненным данным за 2013 год, ежедневный пассажиропоток транспортной сети региона в рабочий день составлял 652 100 человек на пригородной железной дороге, 3,4 млн человек на автобусных маршрутах, 9,5 млн человек на скоростных железнодорожных маршрутах, 111 400 человек на паромках, 312 000 человек авиатранспортом (включая выходные) и миллионы людей на региональных дорогах. Кроме этого, между штатами Нью-Йорк и Нью-Джерси железнодорожными и автобусными маршрутами по дорогам, мостам и тоннелям перемещались около 1,5 млн человек.

Рис. 2. Область планирования NYMTC



РАЗРАБОТКА ДОКУМЕНТАЦИИ TIP

В документации по TIP учитываются разработанные NYMTC среднесрочные меры по улучшению транспортной системы, финансируемые из федерального бюджета. Эти проекты призваны усовершенствовать и модернизировать мосты, автомагистрали, велосипедные и пешеходные дорожки, а также повысить эффективность транспортных услуг в регионе.

Департамент транспорта штата Нью-Йорк (New York State Department of Transportation, NYSDOT) в рамках реализации TIP на 2017–2021 ФФГ осенью 2015 г. приступил к ее разработке в сотрудничестве с 14 МРО штата. Весной 2016 г. NYMTC провел ряд открытых заседаний в областях планирования всех своих ТСС для обсуждения вопросов, связанных с разработкой TIP. Организация этих встреч позволила сообществу транспортной системы и заинтересованным гражданам принять участие в процессе планирования и узнать о том, как члены совета планируют использовать местные и федеральные средства, а также финансирование штата для улучшения транспортной системы.

TIP на 2017–2021 ФФГ составлена на основе *Плана на 2040 год* — долгосрочного проекта NYMTC на период 2014–2040 ФФГ. *План на 2040 год* учитывает общее видение членов NYMTC, которое состоит из таких элементов, как общие цели, районы развития совместного землепользования, а также стратегические

инициативы и инвестиции в области транспортной системы. Элементы общего видения взаимосвязаны между собой, дополняют и влияют друг на друга во всех аспектах процесса планирования.

Первая составляющая общего видения — семь общих целей и их ожидаемые результаты. Эти цели, определенные членами NYMTC в ходе обсуждений, направлены на обеспечение устойчивого роста и экономического развития региона за счет направления финансовых инвестиций на развитие транспортной системы и достижение ожидаемых результатов. Определены следующие семь общих целей:

- улучшение экологической ситуации в регионе;
- улучшение экономики региона;
- повышение уровня жизни в регионе;
- обеспечение удобной и гибкой транспортной системы в регионе;
- повышение безопасности и надежности транспортной системы для пользователей механических и безмоторных транспортных средств;
- повышение устойчивости региональной транспортной системы;
- предоставление бизнес-плана для получения ресурсов с целью внедрения региональных инвестиций.

Указанные выше цели одинаково важны и приведены в произвольном порядке. Они содержат ряд долгосрочных желаемых результатов и список ближайших мероприятий по каждой из целей.

Второй элемент общего видения — система распределения для совместного землепользования. Она определяет места, в которых транспортные ресурсы обладают привлекательностью для населения и компаний, предоставляя эффективные, устойчивые и экономичные способы передвижения.

Третьим и последним элементом общего видения являются стратегические инициативы и инвестиции в области транспортной системы. Эти инвестиции рассматриваются как необходимое условие для обеспечения устойчивого роста согласно плану. В предстоящие двадцать лет план предусматривает создание растущего и динамично развивающегося региона. Меры по обслуживанию и стратегическому улучшению обширной транспортной системы должны обеспечить устойчивое развитие и общий рост в регионе.

ТІР на 2017–2021 ФФГ разработана на основе *Плана на 2040 год*.

СОГЛАСОВАННЫЕ ДЕЙСТВИЯ И СОТРУДНИЧЕСТВО МЕЖДУ ОРГАНИЗАЦИЯМИ

ТІР на 2017–2021 ФФГ создана совместными усилиями организаций-членов NYMTC и направлена на реализацию мероприятий по планированию транспортной системы, входящих в их сферу ответственности. Область планирования NYMTC охватывает множество районов, не соответствующих экологическим требованиям по качеству воздуха. В связи с этим ТІР должна

согласовываться с USEPA и Департаментом охраны окружающей среды штата Нью-Йорк (New York State Department of Environmental Conservation, NYSDEC) на предмет соответствия требованиям плана штата Нью-Йорк по обеспечению качества воздуха и соответствия транспортной системы установленным требованиям.

Поскольку районы, не соответствующие экологическим требованиям, часто выходят за границы области планирования NYMTC, TIP и План также согласовываются с Транспортным советом округа Ориндж (Orange County Transportation Council, OCTC) и Транспортным советом округа Поукипси-Датчесс (Poughkeepsie Dutchess Transportation Council, PDTC), в состав которых входят части этих районов.

ОБЩЕСТВЕННОЕ УЧАСТИЕ

Порядок общественного участия NYMTC предписывает общественную оценку TIP и необходимого определения соответствия транспортной системы установленным требованиям и их утверждение согласно разделу 450.324 (b) правил планирования агломераций. Таким образом, NYMTC запрашивает открытое обсуждение, распространяя соответствующие уведомления через список внутренней рассылки, СМИ и веб-сайт. Общественность должна рассмотреть и прокомментировать проект TIP на 2017–2021 ФФГ и определение соответствия транспортной системы установленным требованиям в течение 30 дней. Помимо этого, NYMTC проводит заседания для общественной оценки в своей области планирования.

ОРГАНЫ УПРАВЛЕНИЯ ИНДЕЙСКИХ ПЛЕМЕННЫХ НАРОДНОСТЕЙ

На 1 октября 2010 года орган управления индейской племенной народности шиннекок признан на федеральном уровне. NYMTC получил информацию об этом статусе через Федеральный реестр, том 75, № 207 (среда, 27 октября 2010 г.). Исполнительный директор NYMTC 16 февраля 2011 года направил письмо с приглашением племенного органа управления к участию в региональном процессе планирования. Персонал NYMTC обсудил вопрос возобновления приглашения с членами совета племенной народности. Народность шиннекок включена в список рассылки NYMTC.

ОТБОР И ОПРЕДЕЛЕНИЕ ОЧЕРЕДНОСТИ ПРОЕКТОВ

Эксплуатация транспортной системы в области планирования NYMTC требует решения самых разных задач — от уменьшения перегрузок и обслуживания до повышения качества воздуха и безопасности, а также адаптации к изменениям объема перевозок. Концепции усовершенствования должны соответствовать плану. Их необходимо тщательно изучать, прежде чем включать в список возможных проектов по улучшению. На процесс отбора влияет ряд основных факторов — социальных, экономических и экологических, а также мобильность населения. Для реализации крупных проектов требуется анализ прогнозов финансирования, категорий и численности населения, тенденций в сфере трудоустройства, землепользования и показателей качества воздуха. Перед

принятием окончательных решений выполняется разработка и анализ альтернативных решений. Чтобы обеспечить максимальную эффективность ограниченного объема ресурсов, необходимо тщательно оценивать каждый проект, прежде чем включать его в TIR.

Согласно новым федеральным правилам планировании транспортной системы в процессе принятия решений следует использовать подход, ориентированный на достижение показателей эффективности, в соответствии с семью целями развития национальной транспортной системы: безопасность, состояние инфраструктуры, надежность системы, снижение загруженности, объем грузовых перевозок и экономическая жизнеспособность, экологическая устойчивость и снижение задержек в реализации проектов. Эти цели описаны в статье 23, раздел 150(b), и статье 49, раздел 5301(c), Кодекса США и предписывают министру транспорта США опубликовать регламент, устанавливающий показатели и стандарты эффективности. Этот регламент, который находится на стадии подготовки в ходе данного цикла разработки TIR, установит показатели эффективности в следующих сферах: состояние ресурсов и эффективность системы межштатных автомагистралей; состояние ресурсов и эффективность Федеральной системы скоростных автострад (за исключением системы межштатных автомагистралей); показатели безопасности, включая показатель серьезных травм и смертельных случаев; показатели загруженности и вредных выбросов от транспортных средств; грузоперевозки по системе межштатных автомагистралей.

Члены NYMTCS должны учесть указанные выше требования к эксплуатационным характеристикам в процессе разработки, отобрав проекты для включения в TIR и *План на 2040 год*. На процесс отбора также влияют плановые показатели финансирования на основе утвержденных Конгрессом ассигнований. Утвержденные Конгрессом ассигнования распределяются между штатами и между районами агломераций штата Нью-Йорк, обеспечивая достижение плановых показателей финансирования, разработанных NYSDOT для каждого административного региона штата.

ПРИОРИТЕТНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ПРЕДЫДУЩИХ TIR

При разработке TIR на 2017–2021 ФФГ рассматривался вопрос включения в новую программу приоритетных незавершенных проектов из предыдущих программ. На начальном этапе все потребности, условия и ресурсы оцениваются с точки зрения периода реализации программы, и разрабатывается система целей программы. Впоследствии проводится оценка и отбор проектов исходя из того, могут ли они быть реализованы в соответствии с системой целей в установленный период. Предусмотрено продолжение приоритетных направлений деятельности предыдущих программ.

ПРОЕКТЫ РЕГИОНАЛЬНОЙ ВАЖНОСТИ

Проекты региональной важности рассматриваются в перечнях региональных проектов в рамках TIR на 2017–2021 ФФГ. Эти перечни содержат проекты региональной важности, которые финансируются из федерального бюджета, и

проекты, финансируемые из других источников, но требующие согласования на федеральном уровне.

МЕРЫ КОНТРОЛЯ ТРАНСПОРТНОЙ СИСТЕМЫ

Меры контроля транспортной системы (Transportation Control Measures, TCM) — это стратегии, предусмотренные специально для сокращения вредных выбросов от транспортных средств в рамках плана реализации на уровне штата Нью-Йорк (State Implementation Plan, SIP) обеспечения качества воздуха и ограничения вредных выбросов различных загрязняющих веществ от транспортных средств. Согласно федеральным постановлениям и постановлениям на уровне штата, все ТПР должны предписывать своевременную реализацию TCM и определение очередности их финансирования. В настоящее время в области планирования NYMTC текущие меры контроля транспортной системы отсутствуют. Все меры контроля транспортной системы NYMTC, ранее включенные в SIP, своевременно выполнены или удалены из него. При этом ни один из проектов ТПР на 2017–2021 ФФГ или элементов *Плана на 2040 год* с бюджетными ограничениями не повлияет на своевременное выполнение TCM в других областях.

ЗАКОН О ЗАЩИТЕ ПРАВ ГРАЖДАН С ОГРАНИЧЕННЫМИ ВОЗМОЖНОСТЯМИ

ТПР на 2017–2021 ФФГ включает проекты, которые предусматривают усовершенствование переходных планов членов NYMTC в соответствии с Законом о защите прав граждан с ограниченными возможностями.