

Анализ предполагаемого федеративного налогового периода (ФНП) 2020-2024 гг.

Программа улучшения системы транспортного обеспечения.

Транспортный совет большого Нью-Йорка (NYMTC) несет ответственность за разработку и принятие пятилетней Программы улучшения системы транспортного обеспечения (TIP), которая предусматривает предоставление федеративных прав на финансирование перечисленных проектов по улучшению системы транспортного обеспечения в процессе планирования NYMTC.

Предложенная NYMTC программа TIP за ФНП 2020-2024 гг. была разработана в контексте действующего федерального закона о разрешении финансирования, который представляет собой Закон о компенсации веса для наземного транспорта Америки (FAST). Предлагаемая программа TIP отвечает соответствующим требованиям данного законодательства и соответствующим федеральным нормативным актам; в частности, требованиям 23 CFR 450,324 и 23 CFR 450,328. Проект определения соответствия системы транспортного обеспечения представлен вместе с предложенной TIP, как того требует закон 40 CFR 93, в отношении районов, где не соблюдаются установленные нормы выбросов вредных веществ в окружающую среду и зон профилактических работ в рамках Дополнений к Закону о чистоте атмосферного воздуха за 1990 год (CAAAA).

Предлагаемая программа TIP за ФНП 2020-2024 гг. представляет собой программу проектов, выбранных с целью выделения федерального финансирования в соответствии с требованиями раздела 23 Свода законов США и раздела 49 Свода законов США, Глава 53. После того, как TIP будет одобрена NYMTC, она будет представлена для полного включения в Общегосударственную программу по улучшению системы транспортного обеспечения (STIP), подготовленную штатом Нью-Йорк.

Процесс планирования, который является обязательным на федеральном уровне

В законе 23 CFR 450.310 требуется назначить МПО в каждом населенном пункте, где количество жителей превышает 50 000 человек согласно данным Бюро переписи населения США. NYMTC является назначенным МПО в г. Нью-Йорк, на Лонг-Айленде и на территории нижней долины реки Гудзон. NYMTC обеспечивает платформу для форума совместного планирования, в ходе которого:

- Решаются проблемы, связанные с системой транспортного обеспечения на региональном уровне, а также
- Осуществляется планирование и принятие решение относительно эксплуатации федеральных средств в области транспортного обеспечения с целью улучшения работы системы.

В качестве предварительного условия для получения федерального финансирования для системы транспортного обеспечения, МПО каждого населенного пункта страны должны поддерживать непрерывный, совместный и всеобъемлющий региональный процесс планирования в области системы перевозок, который должен учитывать все виды транспорта посредством следующих утвержденных продуктов планирования:

- План регионального планирования системы транспортного обеспечения на долгосрочной основе;
- Программа TIR среднего диапазона;
- Годовая рабочая программа комплексного планирования;
- Процесс управления в условиях сетевой перегрузки (CMP), поскольку область планирования NYMTC – это область, обозначенная в качестве области управления перевозками или ТМА;
- Определение соответствия системы транспортного обеспечения, что включает анализ количества выбросов на региональном уровне, поскольку область планирования NYMTC учитывает все или часть нескольких районов, где не соблюдаются установленные нормы выбросов вредных веществ в окружающую среду или проводятся профилактические работы в рамках Дополнений к Закону о чистоте атмосферного воздуха за 1990 год (CAAA), а также
- Периодически обновляемый План по привлечению общественности.

Рисунок 1: ПРОЦЕСС ПЛАНИРОВАНИЯ НА РЕГИОНАЛЬНОМ УРОВНЕ



NYMTС - это региональный совет, состоящий из девяти членов, обладающих правом голоса и семи советников. В число членов, обладающих правом голоса, входят руководители округов Нассау и Саффолк в графствах Лонг-Айленд и Патнэм, Рокленд и Вестчестер в нижней части долины реки Гудзон; Уполномоченный представитель Департамента транспорта города Нью-Йорк и директора департамента городского планирования; Уполномоченный представитель Департамента транспорта штата Нью-Йорк и главный исполнительный директор городского транспортного управления.

Советники – руководители Портового управления Нью-Йорка и Нью-Джерси, пассажирских перевозок Нью-Джерси и Управления планирования перевозок на территории северной части Нью-Джерси; а также директора региональных или

отделов Департамента охраны окружающей среды штата Нью-Йорк, Федеральной дорожной администрации США, Федерального управления транзита и Управления по охране окружающей среды США.

Рисунок 2 – Область планирования NYMTC



Программа TIP и План

Документы NYMTC по программе TIP в рамках проектов улучшения системы транспортного обеспечения среднего диапазона, которые являются правомочными в отношении федерального финансирования и / или требуют вынесения одобрения на федеральном уровне либо иных действий. Типы проектов включают восстановление мостов и дорог, либо их строительство; оборудование транзитных зон или объектов; восстановление или строительство велосипедных, зеленых и пешеходных дорожек; повышение безопасности проезжей части и дорог; совершенствование системы; а также программы и услуги по управлению спросом.

Предлагаемая программа TIP и ФНП 2020-2024 гг. составлена на основе Плана 2045, текущего долгосрочного плана NYMTC, который охватывает 2018–2045 годы, и согласуется с ним. Стратегические рамки Плана 2045 базируются на восьми целях,

которые являются общими для членов NYMTC, и связаны с желаемыми результатами. Восемь общих целей Плана 2045:

- Улучшение региональной обстановки
- Улучшение экономики на региональном уровне
- Улучшение качества жизни в регионе
- Обеспечение удобной и гибкой системы транспортного обеспечения на территории региона
- Повышение безопасности и надежности системы транспортного обеспечения
- Повышение устойчивости системы регионального транспортного обеспечения
- Создание обоснования для получения ресурсов с целью внедрения региональных инвестиций
- Сохранение существующей системы транспортного обеспечения

Разработка программы TIR

Предлагаемая программа TIR и ФНП 2020-2024 гг. была совместно разработана членами NYMTC с учетом федеральных целевых показателей финансирования, предоставленных Департаментом транспорта штата Нью-Йорк на основании их перераспределения в пределах штата финансирования, распределенного по штатам по формуле из федеральных ассигнований. Члены NYMTC провели работу, направленную на определение и выбор проектов для включения в предлагаемую TIR на основе индивидуального планирования и капиталовложений, с учетом региональных потребностей, в процессе встречи в рамках заседания NYMTC.

В законе 23 CFR 450.326 (b) говорится, что NYMTC предоставляет всем заинтересованным сторонам разумную возможность внести замечания относительно предполагаемой TIR и должен провести по крайней мере одно официальное открытое собрание в ходе процесса разработки TIR. Кроме того, NYMTC опубликовать или иным образом обеспечить доступность TIR для всеобщего ознакомления, в том числе (в максимально возможной степени) в электронно-доступных форматах и при помощи соответствующих средств.

В ответ на эти требования NYMTC выпустил предложенную программу TIR в рамках официального периода обсуждения с целью получения мнения общественности. Период общественного обсуждения был объявлен посредством региональной рассылки по списку NYMTC, через социальные сети и веб-сайт. В ходе общественного обсуждения NYMTC проводит встречи в Нью-Йорке, на Лонг-Айленде и на территории нижней части долины реки Гудзон. В данных встречах допускается участие путем удаленного доступа.

Управление системой оценки результатов

В соответствии с законом 23 CFR 450.306 (d) NYMTC должен установить и задействовать основанный на характеристиках подход к принятию решений по вопросам транспортного обеспечения для поддержки национальных целей в отношении эффективности системы перевозок, как это подробно описано в законе

23 U.S.C. 150(b), а также общих целей, описанных в законе 49 U.S.C. 5301(c). Цели оценки на национальном уровне включают:

- Безопасность - добиться значительного сокращения количества дорожно-транспортных происшествий и серьезных травм на всех дорогах общего пользования.
- Состояние инфраструктуры - поддержание системы активов инфраструктуры шоссе в исправном состоянии.
- Сокращение количества заторов – значительное достижение сокращения заторов в национальной системе автомобильных дорог.
- Надежность системы – повышение эффективности работы системы наземного транспорта.
- Движение грузов и экономическая жизнеспособность – улучшение национальной транспортной сети, укрепление способности сельских общин получать доступ к национальным и международным торговым рынкам и поддержка регионального экономического развития.
- Экологическая устойчивость – повышение производительности транспортной системы при обеспечении защиты и улучшении условий окружающей среды.
- Сокращение количества задержек в процессе реализации проекта – сокращение стоимости проекта, продвижение рабочих мест и экономики, а также ускорение процесса перемещения людей и товаров за счет ускорения завершения проекта.

С учетом данных требования предлагаемая программа TIR NYMTC включает в себя описание ожидаемого эффекта от программы улучшения системы транспортного обеспечения для достижения целевых показателей эффективности в масштабе штата, установленных в рамках национальных целевых показателей эффективности.

Финансирование предлагаемой программы TIR

Закон 23 CFR 450.326 требует, чтобы NYMTC включил в TIR план финансирования, который демонстрирует способ его реализации, отображает ресурсы из государственных и частных источников, которые, как разумно ожидается, будут доступны для выполнения TIR, и содержит рекомендации относительно дополнительных стратегий финансирования для необходимых проектов и программ.

План финансирования предлагаемой TIR представляет собой часть долгосрочного плана финансирования среднего диапазона в рамках Плана 2045. Предлагаемый план финансирования TIR основан на прогнозируемых данных из различных федеральных, государственных и местных источников финансирования, которые

доступны использования с целью улучшения системы транспортного обеспечения. Вместе данные «разумно доступные» источники финансирования образуют финансовый пакет, в рамках которого была разработана программа проектов TIR. Все затраты по проекту, приведенные в предлагаемой программе TIR, приведены в долларовом эквиваленте с учетом инфляции. Средства финансирования считаются «разумно доступными» на основании соответствующих федеральных, государственных и местных законодательных актов и / или программ капиталовложений.