

ТРАНСПОРТНЫЙ СОВЕТ НЬЮ-ЙОРКСКОЙ АГЛОМЕРАЦИИ

ЕЖЕГОДНЫЙ ПЕРЕЧЕНЬ ОБЯЗАТЕЛЬНЫХ ПРОЕКТОВ УЛУЧШЕНИЯ ТРАНСПОРТНОЙ СИСТЕМЫ

на

2016 федеральный финансовый год

30 декабря 2016 г.

Заявление об отказе от ответственности

Настоящий отчет подготовлен при финансовой поддержке Федеральной администрации по пассажирским перевозкам и Федерального управления автомобильных дорог Министерства транспорта США. Распространение этого документа осуществляется при поддержке Транспортного совета Нью-Йоркской агломерации (New York Metropolitan Transportation Council, NYMTC) в целях обмена информацией. Содержание отчета отражает точку зрения его составителей, которые несут ответственность за изложенные факты и достоверность представленных в нем сведений. Содержание документа может не совпадать с официальным мнением или политикой Федеральной администрации по пассажирским перевозкам и Федерального управления автомобильных дорог штата Нью-Йорк. Настоящий отчет не следует рассматривать как стандарт, технический норматив или постановление.

Финансирование настоящего отчета «Ежегодный перечень обязательных проектов улучшения транспортной системы на 2016 федеральный финансовый год» осуществлялось в рамках проекта PTCSI6D00.B02 Единой программы работ по планированию на 2016–2017 г. Транспортного совета Нью-Йоркской агломерации (NYMTC).

Раздел VI. Уведомление общественности

Транспортный совет Нью-Йоркской агломерации (NYMTC) соблюдает раздел VI Закона о гражданских правах от 1964 года, Закон о восстановлении гражданских прав от 1987 года, а также все связанные с ними правила и законы. Транспортный совет Нью-Йоркской агломерации (NYMTC) заверяет, что ни один человек или группа (-ы) людей не могут из-за расы, цвета кожи, возраста, физических возможностей, национальной принадлежности, пола или дохода быть исключены из участия, лишены преимуществ или иным образом подвержены дискриминации в связи с участием в какой-либо программе или деятельности и получением услуг, руководство которыми осуществляет Транспортный совет Нью-Йоркской агломерации (NYMTC), независимо от того, получает ли соответствующая программа федеральное финансирование. Правилами Транспортного совета Нью-Йоркской агломерации (NYMTC) также предусмотрено обеспечение отсутствия непропорционального негативного воздействия каких-либо программ, политик и другой деятельности на меньшинства и малоимущие слои населения. Кроме этого, Транспортный совет Нью-Йоркской агломерации (NYMTC) обеспечит эффективный доступ к услугам для людей с ограниченными владением английским языком.

Введение

Транспортная система Нью-Йоркской агломерации должна ежедневно обеспечивать эффективную и надежную доставку людей и товаров в многочисленные точки назначения внутри региона и за его пределами. Обширная сеть железных и автомобильных дорог, мостов, водных путей и велосипедных дорожек дает возможность работникам добираться до своей работы, студентам и преподавателям — до образовательных учреждений, а гостям — до мест развлечений, а также обеспечивает доставку товаров и предоставление услуг потребителям.

Для поддержки и развития этой обширной транспортной системы регулярно планируются, разрабатываются и реализуются проекты по улучшению транспортной системы. Для части данной системы в городе Нью-Йорке и соседних пригородных округах Патнам, Рокленд и Уэстчестер в низовьях Хадсон-Вэлли, Нассау и Суффолк на Лонг-Айленд в настоящее время работает программа, включающая в себя более 1800 таких проектов. Эти проекты входят в региональную Программу улучшения транспортной системы (TIP).

2016 федеральный финансовый год (Federal Fiscal Year, FFY) — третий год программы улучшения транспортной системы (TIP) на период 2014–2018 ФФГ, которая была принята Транспортным советом Нью-Йоркской агломерации (NYMTC) 4 сентября 2013 года. В течение каждого финансового года эти запланированные проекты предлагаются к реализации. Основным шагом по реализации проектов предусматривает *обязательство* по их запланированному финансированию, в результате чего финансирование надежно «бронируется» на стадии работы для того, чтобы проекты можно было дальше развивать.

Как происходит планирование и финансирование проектов по улучшению транспортной системы?

Транспортный совет Нью-Йоркской агломерации (NYMTC) — планирующая организация агломерационного уровня (Metropolitan Planning Organization, MPO) по благоустройству Нью-Йорка, пригородного Лонг-Айленда и низовий Хадсон-Вэлли. Эта организация несет ответственность за осуществление деятельности по планированию региональной транспортной системы на своей территории планирования, в результате чего создаются проекты по улучшению транспортной системы, обеспечивающие ее функционирование.

Согласно требованиям федерального законодательства, которое предоставляет разрешение на использование государственного бюджета для улучшения транспортной системы, в целях получения федерального финансирования планирующая организация агломерационного уровня (MPO) должна следовать процессу планирования транспортной системы агломерации. В основе этого процесса лежит долгосрочный Региональный план транспортной системы, который определяет долгосрочные цели региона и концептуальные решения. После проведения подробных исследований Транспортным советом Нью-Йоркской агломерации (NYMTC) или его членами на основе Плана определяются различные конкретные улучшения транспортной системы. Эти проекты затем включают в Программу улучшения транспортной системы (TIP). Согласно постановлениям федерального законодательства, Программа улучшения транспортной системы (TIP) представляет собой среднесрочную программу улучшения транспортной системы, которая охватывает период не менее четырех лет.

Принятие Транспортным советом Нью-Йоркской агломерации (NYMTC) Плана и Программы улучшения транспортной системы (TIP) для своей территории планирования подтверждает, что члены совета выполняют федеральные требования в области планирования и что запланированные ими улучшения транспортной системы подходят для федерального финансирования.

Как реализуются проекты в области транспортной системы?

Проекты по улучшению транспортной системы, запланированные в Программе улучшения транспортной системы (TIP), независимо от того, предусматривают ли они закупку оборудования, строительство сооружений или предоставление услуг, состоят из нескольких этапов, которые должны быть реализованы в ходе разработки и осуществления этих проектов. Среди этих этапов выделяют этап предварительного проектирования или составления требований к закупкам, этап строительства или реализации, и, наконец, этап оценки, проверки и контроля качества. Часто продолжительность этих этапов составляет несколько лет.

После того как проект включен в Программу улучшения транспортной системы (TIP), финансирование каждого из этапов становится *обязательным*. Обязательство по финансированию — это формальное обязательство по возмещению определенной денежной суммы на стадию работы проекта, в отличие от планирования выделения средств на Программу улучшения транспортной системы (TIP), которое просто обеспечивают возможные при соответствующих условиях обязательства. Обязательство инициирует приток средств к проекту. Проекты, управляемые Федеральным управлением автомобильных дорог (Federal Highway Administration, FHWA) являются обязательными, в то время как проекты, управляемые Федеральной администрацией по пассажирским перевозкам (Federal Transit Administration, FTA) *назначаются* посредством выделения грантов, что представляет собой иную разновидность обязательства.

Обязательство по финансированию является ключевым этапом процесса, благодаря которому в конечном итоге и реализуются проекты по улучшению транспортной системы. Согласно федеральным постановлениям в области планирования, по завершении каждого федерального финансового года (FFY), который начинается 1 октября, а заканчивается 30 сентября следующего года, Транспортный совет Нью-Йоркской агломерации (NYMTC) должен опубликовать перечень обязательных проектов.

Федеральные требования к отчетности

Ежегодный перечень обязательных проектов по улучшению транспортной системы на 2016 федеральный финансовый год (FFY) является выполнением обязательства Транспортного совета Нью-Йоркской агломерации (NYMTC) согласно Своду нормативных актов федеральных органов исполнительной власти США, раздел 49, часть 450.332 на финансовый год, который завершился 30 сентября 2016 года. Эти федеральные требования определены в приведенных ниже разделах федерального законодательства.

Параграф 450.332. Выпуск ежегодного перечня обязательных проектов

- (a) В областях планирования агломерации ежегодно, не позднее чем через 90 календарных дней после окончания года программы, штат, государственные транспортные службы и планирующие организации агломерационного уровня (МРО) должны совместно разработать перечень проектов (включая инвестиции в пешеходные дорожки и сооружения для велосипедного движения), для которых финансовая поддержка согласно Своду законов США, разделы 23 и 49, глава 53, была обязательной в предыдущем году программы.
- (b) Перечень должен быть подготовлен в соответствии с параграфом 450.314(a) и должен включать в себя все проекты, финансируемые из федерального бюджета, пересмотренные и допущенные к увеличению обязательства в предыдущем году

программы, и должен включать в себя по меньшей мере информацию Программы улучшения транспортной системы (TIP), предусмотренную в параграфе 450.324(e)(1) и (4) и определять для каждого проекта объем федерального финансирования, требуемого согласно Программе улучшения транспортной системы (TIP), федеральное финансирование, которое было обязательным в предыдущем году, и оставшееся и доступное на следующий год федеральное финансирование.

- (с) Перечень должен быть опубликован или иным образом открыт для доступа в соответствии с критериями общественного участия планирующей организации агломерационного уровня (МРО) для Программы улучшения транспортной системы (TIP).

Параграф 450.324. Развитие и содержание Программы улучшения транспортной системы (TIP)

- (е) Каждый проект и стадия Программы улучшения транспортной системы (TIP) (например, предварительное проектирование, планирование окружающей среды с учетом Закона о национальной политике в области окружающей среды, технические коридоры, разработка или строительство) должны включать в себя следующее:
 - (1) полноценные описательные материалы (например, вид работы, цель и продолжительность) для определения проекта или стадии;
 - (4) определение организаций, ответственных за выполнение проекта или стадии.

Годовой перечень на 2016 федеральный финансовый год (FFY) соответствует этим требованиям. Обязательные проекты на 2016 федеральный финансовый год (FFY) перечислены далее в этом отчете. Визуализацию, которая территориально отображает перечисленные проекты в ArcGIS Online, можно посмотреть в разделе «Программа улучшения транспортной системы» (TIP) на сайте Транспортного совета Нью-Йоркской агломерации (NYMTC) www.nymtc.org.

Как читать ежегодный перечень обязательных проектов улучшения транспортной системы на 2016 федеральный финансовый год (FFY)

Перечень организован по географическому принципу, проекты разделены по трем основным субрегионам Транспортного совета Нью-Йоркской агломерации (NYMTC): низовья Хадсон-Вэлли, город Нью-Йорк и пригородный Лонг-Айленд. Затем перечень подразделяется по округам.

Ниже представлено толкование терминов, которые встречаются в начале каждого столбца Ежегодного перечня.

PIN — уникальный идентификационный номер проекта, который используется для отслеживания проектов.

ОПИСАНИЕ ПРОЕКТА — краткое описание проекта длиной в одну строчку. Более подробное описание можно найти в Программе улучшения транспортной системы (TIP).

ОБЯЗАТЕЛЬСТВО ИЛИ ДАТА ФИНАНСИРОВАНИЯ — дата получения разрешения/обязательства по финансированию для проектов под управлением Федерального управления автомобильных дорог (FHWA) или дата получения гранта для проектов под управлением Федеральной администрации по пассажирским перевозкам (FTA).

ДАТА НАЧАЛА — дата получения разрешения на расширенное финансирование Федерального управления автомобильных дорог (FHWA) или предполагаемая дата по Программе улучшения транспортной системы (TIP).

ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ИСТОЧНИК ФИНАНСИРОВАНИЯ — федеральная программа, из которой будут привлекаться средства. В приложении А Программы улучшения транспортной системы (TIP) представлено более подробное описание источников финансирования.

СТАДИЯ — стадия развития проекта, для которой выделяется обязательное финансирование.

ОБЪЕМ ФИНАНСИРОВАНИЯ НА 2016 ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ФИНАНСОВЫЙ ГОД (FFY) ПРОГРАММЫ УЛУЧШЕНИЯ ТРАНСПОРТНОЙ СИСТЕМЫ (TIP) — запланированный объем финансирования по Программе улучшения транспортной системы (TIP) на данный этап в 2015 федеральном финансовом году (FFY).

ОБЪЕМ ФЕДЕРАЛЬНОГО ФИНАНСИРОВАНИЯ НА 2016 ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ФИНАНСОВЫЙ ГОД (FFY) — обязательное финансирование (в миллионах). Отрицательное число в этой графе обычно говорит о том, что стадия проекта закрывается, чаще всего изымается или снимается с обязательств.

СУММА АВАНСА К КОНЦУ 2016 ФЕДЕРАЛЬНОГО ФИНАНСОВОГО ГОДА (FFY) — сумма аванса на проект, которая приведет к появлению дальнейших обязательств. Это оставшаяся сумма, которая вносится авансом в конце финансового года.

СУММА АВАНСА К КОНЦУ 2015 ФЕДЕРАЛЬНОГО ФИНАНСОВОГО ГОДА (FFY) — сумма аванса на проект в начале 2016 федерального финансового года (FFY).

СУММА ФЕДЕРАЛЬНОГО ФИНАНСИРОВАНИЯ в 2017–2021 г. — федеральное финансирование, запланированное на следующий финансовый год, т. е. 2017–2021 г. текущей Программы улучшения транспортной системы (TIP).

ВЕДУЩАЯ ОРГАНИЗАЦИЯ — организация, ответственная за выполнение проекта или стадии.

Для просмотра проектов на карте отчетности о выполнении обязательств доступные для визуализации проекты отфильтрованы по категориям.

Обязательные — проекты, для которых федеральное правительство взяло на себя юридические обязательства возместить штату их стоимость, или проекты, отвечающие требованиям на получение федеральной доли заявленных затрат проекта.

Снятые с обязательств — проект или стадия, которые больше не имеют полномочий на обязательное выделение средств.

Необязательные — проекты, на которые не распространяются обязательства федерального правительства по возмещению средств.

Улучшенное строительство — проекты с механизмом финансирования, который позволяет штатам начинать проект даже при отсутствии достаточных полномочий на получение обязательной федеральной помощи для покрытия федеральной доли стоимости проекта.